



ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ *mlamto*

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง ตอบขอหารือเกี่ยวกับการเสนอความเห็นและออกเสียงลงคะแนนในการประชุมประชาคมหมู่บ้านเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดชลบุรี ที่ ขบ ๐๐๒๓.๓/๔๒๖๘ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

ตามที่จังหวัดชลบุรีได้หารือเกี่ยวกับการเสนอความเห็นและออกเสียงลงคะแนนในการประชุมประชาคมหมู่บ้านเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เห็นว่า ตามเจตนารมณ์ของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ มีความประสงค์ให้เกิดความหลากหลายในการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการเสนอแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับปัญหา/ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ให้ครบถ้วนทุกประเด็นแต่เพื่อให้ได้ข้อมูลประกอบการพิจารณาอย่างครบถ้วน และเกิดจากการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างแท้จริงจึงปรากฏหมายเหตุไว้ว่า “กรณีผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมที่มีทะเบียนบ้านหรืออาศัยอยู่ในหมู่บ้าน ชุมชนนั้น ๆ ไม่ได้ถูกจัดตั้งเป็นสัดส่วนประชาคมก็สามารถเข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นได้ และสามารถเสนอแสดงความคิดเห็นมีส่วนร่วมในกระบวนการต่าง ๆ ได้ทุกระดับ หรือทุกกรณีประชาคมท้องถิ่นเพื่อพัฒนาท้องถิ่น” ดังนั้นกรณีตามข้อหารือ ประชาชนที่มีทะเบียนบ้านอยู่ที่อื่น แต่เข้ามาประกอบอาชีพและเช่าบ้านพักอาศัยอยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองอิรุณโดยมิได้ย้ายทะเบียนบ้านมาด้วยและประชาชนที่มีได้ถือสัญชาติไทยแต่มาอาศัยอยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองอิรุณ จึงมีสิทธิเสนอความเห็นในการประชุมประชาคมหมู่บ้านเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจในการดำเนินการตามนโยบายจัดการบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองอิรุณได้

ในกรณีการออกเสียงลงคะแนนในการประชุมประชาคมท้องถิ่นที่มีผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน ควรเป็นประชาชนที่มีทะเบียนบ้านและผู้แทนจากหน่วยงานของรัฐและองค์กรต่าง ๆ ตามสัดส่วนที่กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดรูปแบบการจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นตามกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๒๒-๔

โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๒๒๓๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขรับ.....

๑๖๓๖

วันที่ 19 ก.พ. 2561

เวลา.....



ที่ ขบ ๐๐๒๓.๓/ ๕๒๖๘

ศาลากลางจังหวัดชลบุรี  
ถนนมนตเสวี ขบ ๒๐๐๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการเสนอความเห็นและออกเสียงลงคะแนนในการประชุมประชาคมหมู่บ้านเพื่อจัดทำ  
แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

เลขรับ.....

2393

วันที่

๑๙ ก.พ. ๒๕๖๑

๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ชุด

เวลา.....

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสืออำเภอบ้านบึง ที่ ขบ ๑๑๒๓.๑๑/๒๙๒ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๑

ด้วยจังหวัดชลบุรีได้รับรายงานจากอำเภอบ้านบึงว่า องค์การบริหารส่วนตำบลหนองอิรุณ ขอรื้อเกี่ยวกับการเสนอความเห็นและออกเสียงลงคะแนนในการประชุมประชาคมหมู่บ้านเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้แจ้งแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดว่า “ในการจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ใช้รูปแบบการจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น” โดยมีหมายเหตุไว้ว่า กรณีผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นมีทะเบียนบ้านหรืออาศัยอยู่ในหมู่บ้าน ชุมชนนั้น ๆ ไม่ได้ถูกจัดตั้งเป็นกลุ่มสัดส่วนระดับหมู่บ้าน ก็สามารถเข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นได้ และสามารถเสนอ แสดงความคิดเห็น มีส่วนร่วมในกระบวนการต่าง ๆ ได้ทุกระดับ หรือทุกกรณีที่ประชาคมท้องถิ่นเพื่อพัฒนาท้องถิ่น จึงขอรื้อว่าประชาชนที่มีทะเบียนบ้านอยู่ที่อื่น แต่เข้ามาประกอบอาชีพและเข้าบ้านพักอาศัยอยู่ในพื้นที่โดยมิได้ย้ายทะเบียนบ้านมาด้วย และประชาชนที่มีได้ถือสัญชาติไทย แต่มาอาศัยอยู่ในพื้นที่ มีสิทธิเสนอความเห็น และออกเสียงลงคะแนนในการประชุมประชาคมหมู่บ้านได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

จังหวัดชลบุรีได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวแล้วมีความเห็นว่า กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดรูปแบบการจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น เพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นไว้ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ โดยกำหนดสัดส่วนองค์ประกอบของประชาคมหมู่บ้าน จะต้องมีส่วนแทนจากหน่วยงานของรัฐ ผู้นำท้องถิ่น/ท้องที่/อาสาสมัคร/กลุ่ม/องค์กร และชมรมต่าง ๆ ในพื้นที่ โดยมีเจตนาให้เกิดความหลากหลายในการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการเสนอแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับปัญหา/ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ให้ครบถ้วนทุกประเด็น แต่เพื่อให้ได้ข้อมูลประกอบการพิจารณาตัดสินใจอย่างครบถ้วน และเกิดจากการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างแท้จริง จึงได้หมายเหตุไว้ว่า กรณีผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นมีทะเบียนบ้านหรืออาศัยอยู่ในหมู่บ้าน ชุมชนนั้น ๆ ไม่ได้ถูกจัดตั้งเป็นกลุ่มสัดส่วนระดับหมู่บ้าน ก็สามารถเข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นได้ และสามารถเสนอ แสดงความคิดเห็น มีส่วนร่วมในกระบวนการต่าง ๆ ได้ทุกระดับ หรือทุกกรณีที่ประชาคมท้องถิ่นเพื่อพัฒนาท้องถิ่น ดังนั้น กรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองอิรุณ

ได้หรือว่า .....

ได้หรือว่า ประชาชนที่มีทะเบียนบ้านอยู่ที่อื่น แต่เข้ามาประกอบอาชีพและเช่าบ้านอาศัยอยู่ในพื้นที่ โดยมีได้ ย้ายทะเบียนบ้านมาด้วย และประชาชนที่มีได้ถือสัญชาติไทย แต่มาอาศัยอยู่ในพื้นที่ จึงมีสิทธิเสนอความเห็นในการ ประชาคมหมู่บ้านเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจในการดำเนินการตามนโยบายจัดการบริการสาธารณะของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้ แต่การออกเสียงลงคะแนนในการประชาคมที่มีผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ ของประชาชน ควรเป็นประชาชนที่มีทะเบียนบ้านและผู้แทนจากหน่วยงานของรัฐและองค์กรต่าง ๆ ตามสัดส่วนที่ กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดรูปแบบการจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นที่ตามหนังสือสั่งการดังกล่าวและเพื่อให้เกิด ความชัดเจนในแนวทางปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงหารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ความเห็น ของจังหวัดชลบุรีถูกต้องหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภวัต เลิศมุกดา)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี

สผถ.
เลขรับ..... 84
วันที่..... ๒๐ ก.พ. ๖1
เวลา..... ๐๙:15 น.

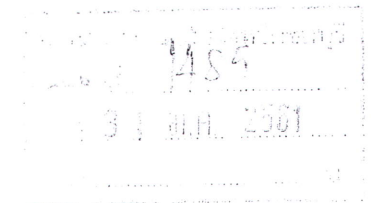
สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐๓๘-๒๗๖๑๙๘-๙

แผนชุมชน น.103

OK/ ๑๐๖๓.๑๑



ที่ ขบ ๐๐๒๓.๑๑/ ๒๙๖๒

ที่ว่าการอำเภอบ้านบึง  
ถนนเจตนอำนาจ ขบ ๒๐๑๓๐

๒๙ มกราคม ๒๕๖๑

ก.จ.ด.
เลขที่ 583
จังหวัด/จ.บ.ค. ๒๙
เขต
<input type="checkbox"/> อำเภอ
<input checked="" type="checkbox"/> ตำบล
<input type="checkbox"/> หมู่บ้าน
<input type="checkbox"/> การศึกษา
<input type="checkbox"/> สิ่งแวดล้อม

เรื่อง ขอร้องเกี่ยวกับการเสนอความเห็นและออกเสียงลงคะแนนในการประชุมประชาคมหมู่บ้านเพื่อจัดทำ  
แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลหนองอิรุณ ที่ ขบ ๗๓๘๐๑/๑๕๗๘  
ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลหนองอิรุณ รายงานว่า ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด  
ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสาน  
แผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ ๓ (๓.๒) กำหนดว่า “ในการจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น  
ขององค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ใช้รูปแบบการจัดประชุม  
ประชาคมท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น” โดยมีหมายเหตุที่กำหนดในรูปแบบการจัดประชุมประชาคม  
ท้องถิ่นว่า กรณีผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมมีทะเบียนบ้านหรืออาศัยอยู่ในหมู่บ้าน ชุมชนนั้น ไม่ได้ถูกจัดตั้งเป็น  
กลุ่มสัดส่วนระดับหมู่บ้าน/ชุมชน/ตำบล/ชุมชนตำบล/ชุมชนเมือง/ชุมชนนคร ก็สามารถเข้าร่วมประชุม  
ประชาคมท้องถิ่นได้ และสามารถเสนอ แสดงความคิดเห็น มีส่วนร่วมในกระบวนการต่าง ๆ ได้ ทุกระดับหรือทุก  
กรณีที่ประชาคมท้องถิ่นประชุมประชาคมท้องถิ่นเพื่อพัฒนาท้องถิ่น ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลหนองอิรุณ  
จึงขอหารือว่า ประชาชนที่มีทะเบียนบ้านอยู่ที่อื่น แต่เข้ามาประกอบอาชีพและพักอาศัยอยู่ในพื้นที่และเข้าบ้าน  
อยู่โดยมิได้ย้ายทะเบียนมาด้วย และประชาชนที่มีได้ถือสัญชาติไทย แต่มาอาศัยอยู่ในพื้นที่ มีสิทธิเสนอความเห็น  
และออกเสียงลงคะแนนในการประชุมประชาคมหมู่บ้านได้หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อำเภอบ้านบึงพิจารณาแล้ว เห็นว่า การประชุมประชาคมท้องถิ่นตามแนวทางการจัดทำแผน  
พัฒนาท้องถิ่นตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙  
เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ ๓  
(๓.๒) กำหนดให้ผู้มีทะเบียนบ้านหรืออาศัยอยู่ในหมู่บ้าน ชุมชน ที่ไม่ได้จัดตั้งเป็นกลุ่ม สามารถเข้าร่วมประชุม  
ประชุมท้องถิ่นได้ แต่มิได้กำหนดให้ชัดเจนว่า ผู้อาศัยอยู่ในหมู่บ้าน ชุมชน ที่ไม่มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านหมู่บ้าน  
หรือชุมชนนั้น ๆ และหรือผู้ที่มีได้ถือสัญชาติไทย สามารถเสนอความเห็นและออกเสียงลงคะแนนได้หรือไม่ ดังนั้น

/ เพื่อความชัดเจน...

เพื่อความชัดเจนในการประชุมประชาคมของผู้ที่อาศัยในหมู่บ้าน ชุมชน จึงขอหารือว่า ประชาชนตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลหนองอิรุณขอหารือ มีสิทธิเสนอความเห็นและออกเสียงลงคะแนนในการประชุมประชาคมหมู่บ้านได้หรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชตร เลิศชมทัต)

นายก อบจ.บ้านไร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ

โทร./โทรสาร ๐-๓๘๔๔-๔๐๑๔



ที่ ขบ ๗๓๘๐๑/ ๑๕๗๗

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองอิรุณ  
๙๙ หมู่ ๑ ต.หนองอิรุณ อ.บ้านบึง  
จ.ชลบุรี ๒๐๒๒๐

๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการเสนอความเห็นและออกเสียงลงคะแนนในการประชุมประชาคมหมู่บ้านเพื่อจัดทำ  
แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)

เรียน นายอำเภอบ้านบึง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ จำนวน ๑ ฉบับ  
ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๖๐๐ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม  
๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น

**ข้อ ๓ แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น**

ข้อ ๓.๒ ในการจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบล  
เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้ใช้รูปแบบการจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นเพื่อจัดทำ  
แผนพัฒนาท้องถิ่น (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ หน้า (๓) **หมายเหตุ** กรณีผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นมี  
ทะเบียนบ้านหรืออาศัยอยู่ในหมู่บ้าน ชุมชนนั้น ไม่ได้ถูกจัดตั้งเป็นกลุ่มสัดส่วนระดับหมู่บ้าน/ชุมชน/ตำบล/ชุมชน  
ตำบลชุมชนเมือง/ชุมชนนคร ก็สามารถเข้าร่วมประชุมประชาคมท้องถิ่นได้ และสามารถเสนอ แสดง  
ความคิดเห็น มีส่วนร่วมในกระบวนการต่างๆได้ ทุกระดับหรือทุกกรณีที่ประชาคมท้องถิ่นประชุมประชาคม  
ท้องถิ่นเพื่อพัฒนาท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองอิรุณ ขอเรียนสอบถามดังนี้

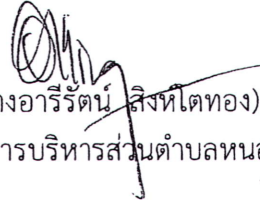
๑. ประชาชนที่มีทะเบียนบ้านอยู่ที่อื่น แต่เข้ามาประกอบอาชีพและพักอาศัยอยู่ในพื้นที่  
และเข้าบ้านอยู่โดยมิได้ย้ายทะเบียนมาด้วย
๒. ประชาชนที่มีได้ถือสัญชาติไทยแต่มาอาศัยอยู่ในพื้นที่

/องค์การบริหาร...

จาก ๒ กรณีดังกล่าวข้างต้น องค์การบริหารส่วนตำบลหนองอิรุณ ใคร่ขอหารือว่า  
ประชาชนดังกล่าวมีสิทธิเสนอความเห็นและออกเสียงลงคะแนนในการประชุมประชาคมหมู่บ้านได้หรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นางอารีรัตน์ สิงห์ไต่ทอง)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองอิรุณ

สำนักงานปลัด

โทร.๐-๓๘๐๕-๖๑๘๒-๓ ต่อ ๑๐๑,๑๐๓

โทรสาร ๐-๓๘๐๕-๖๑๘๒-๓ ต่อ ๑๐๒

[www.nonggerun.go.th](http://www.nonggerun.go.th)