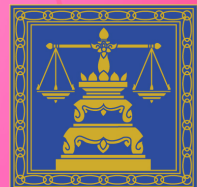


National Human Rights Plan



สรุปสาระสำคัญของ การนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา  
แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ 3 (พ.ศ. 2557-2561)



กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ



## สรุปสาระสำคัญของการนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑

\*\*\*\*\*

### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยเป็นประเทศหนึ่งที่เป็นสมาชิกขององค์การสหประชาชาติ ในลำดับที่ ๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๔๘๙ และได้เข้าเป็นภาคีสันติสัญญาหลักระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนแล้ว จำนวน ๗ ฉบับ จากทั้งหมด ๙ ฉบับ ทำให้เกิดพันธะผูกพันในการปฏิบัติตามปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน สันติสัญญาระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเป็นภาคี รวมไปถึงข้อตกลงต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการประชุมระดับโลกด้วย ประกอบกับได้มีการนำเสนอสาระสำคัญของปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนและสันติสัญญาดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งฉบับ ปี พ.ศ.๒๕๔๐ และ ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้มีผลบังคับใช้ในการปกป้องคุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้แก่ประชาชนในชาติ

๑.๒ แนวคิดเรื่องแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้พัฒนามาจากส่วนหนึ่งของการประชุมระดับโลกว่าด้วยสิทธิมนุษยชนที่จัดขึ้นในกรุงเวียนนา เมื่อปี ค.ศ. ๑๙๙๓ (พ.ศ. ๒๕๓๖) ซึ่งที่ประชุมดังกล่าวได้จัดทำปฏิญญาเวียนนาและแผนปฏิบัติการขึ้น โดยในข้อ ๗๑ ได้เสนอแนะให้แต่ละรัฐพิจารณาความจำเป็นในการวางแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดวิธีการที่ให้รัฐปรับปรุงการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

๑.๓ เพื่อให้การดำเนินงานด้านสิทธิมนุษยชนเกิดผลที่เป็นรูปธรรม ประเทศไทยโดยรัฐบาลจึงได้จัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมาแล้ว ๒ ฉบับ โดยแผนฉบับแรก อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ต่อมาเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงโอนภารกิจงานให้กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ดำเนินการต่อจนกระทั่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ เห็นชอบและประกาศใช้แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (ปี พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๖) อย่างเป็นทางการ สำหรับแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ ที่ประกาศใช้ในปัจจุบัน จะหมดวาระลงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนั้น เพื่อความต่อเนื่องในการดำเนินงาน กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ จึงร่วมกับมหาวิทยาลัยมหิดล จัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (ปี พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑) ขึ้น “ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน” ด้วยการให้ประชาชนกลุ่มเป้าหมายได้ร่วมเรียนรู้เรื่องสิทธิมนุษยชน ร่วมสะท้อนปัญหา ร่วมคิด ร่วมจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนจากระดับพื้นที่ ครอบคลุมผู้แทนทุกจังหวัด และพัฒนาต่อยอดสู่แผนสิทธิมนุษยชนในระดับชาติ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบและประกาศใช้แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (ปี พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑) ของประเทศไทยต่อไป

๑.๔ แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จึงเปรียบเสมือนเป็นเครื่องมืออย่างหนึ่งที่รัฐจัดทำขึ้นเพื่อให้ทุกภาคส่วนนำไปใช้ในการส่งเสริม ปกป้อง คุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้แก่ประชาชน โดยเป็นแผนในระดับชาติด้านสิทธิมนุษยชน เพื่อพัฒนาระบบงานด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทยในภาพรวมอย่างมีเอกภาพให้มีความก้าวหน้า และทัดเทียมกับนานาประเทศ ตลอดจนแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนในภาพรวมของประเทศ มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มุ่งประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ ทั้งยังเป็นการแสดงให้เห็นถึงความตั้งใจจริงของประเทศไทยที่จะส่งเสริม คุ้มครองสิทธิมนุษยชนเพื่อสร้างภาพลักษณ์ที่ดีด้านสิทธิมนุษยชนในเวทีระหว่างประเทศด้วย





## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กระแสการตื่นตัวของประชาคมโลก การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน และสังคมประชาธิปไตยของประเทศไทย ตระหนักและเห็นความสำคัญในเรื่องสิทธิมนุษยชนมากยิ่งขึ้น ไม่ยิ่งหย่อนไปกว่าภารกิจในด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง และด้านสิ่งแวดล้อม เพราะเป็นภารกิจหนึ่งของรัฐบาลในการสร้างหลักประกันด้านสิทธิเสรีภาพให้กับประชาชนตามหลักสิทธิมนุษยชนสากล และเป็นการแสดงถึงภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในด้านสิทธิมนุษยชนเพื่อให้เกิดการยอมรับในระดับสากล ด้วยเหตุนี้ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ในฐานะหน่วยงานหนึ่งภายใต้การกำกับดูแลของฝ่ายบริหาร ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลให้เป็นหน่วยงานกลางในการจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และส่งเสริม สนับสนุนให้ทุกภาคส่วนขับเคลื่อนแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เปรียบเสมือนเป็นเครื่องมืออย่างหนึ่งที่รัฐจัดทำขึ้นเพื่อใช้ในการส่งเสริม ปกป้อง คุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้แก่ประชาชน โดยเป็นแผนในระดับชาติ ซึ่งประเทศไทยได้มีการเตรียมความพร้อมทั้งในเชิงนโยบายและกฎหมาย โดยเรื่องสิทธิมนุษยชนได้ถูกบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทั้งฉบับปี พ.ศ. ๒๕๔๐ และปี พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมทั้งยุทธศาสตร์ที่บรรจุในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ตลอดจนยุทธศาสตร์ประเทศและยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการสร้างโอกาสเข้าถึงที่เป็นธรรม ความเสมอภาคและความเท่าเทียม

๒.๒ การแถลงเจตนารมณ์ของรัฐบาลไทยในการส่งเสริมคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและการสร้างโอกาสที่เท่าเทียมสำหรับทุกคน ต่อที่ประชุมคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ ครั้งที่ ๒๔ ณ สำนักงานสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส โดยนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ หากประเทศไทยมีการประกาศใช้และดำเนินการตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติฉบับที่ ๓ โดยความร่วมมือของหน่วยงานทุกภาคส่วนอย่างจริงจัง และมีผลการดำเนินงานด้านสิทธิมนุษยชนที่เห็นผลเป็นรูปธรรมแล้ว จะเป็นผลงานชิ้นสำคัญชิ้นหนึ่งของรัฐบาลที่จะประกาศในเวทีประชาคมโลกและประชาคมอาเซียนให้เห็นถึงความมุ่งมั่นและความพยายามด้านสิทธิมนุษยชนของไทยในระดับประเทศและระหว่างประเทศที่จะทำให้ “สิทธิมนุษยชน” เป็นสิทธิที่ประชาชนทุกคนพึงได้รับในแต่ละเรื่องอย่างเท่าเทียมกัน

๒.๓ จากการดำเนินงานตั้งแต่ประกาศใช้แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ และต่อเนื่องมาจนถึงฉบับที่ ๒ ตลอดระยะเวลากว่า ๑๐ ปี พบว่า การดำเนินการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนไม่สามารถที่จะเป็นเพียงความรับผิดชอบของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งได้ เนื่องจากสิทธิมนุษยชนเป็นเรื่องที่ครอบคลุมถึงสิทธิในหลายด้านอย่างกว้างขวาง ซึ่งมีความเกี่ยวข้องและเกี่ยวพันกับทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชน เพราะเป็นเรื่องที่อยู่ใกล้ตัวประชาชนทุกคน ตั้งแต่เกิดจนกระทั่งตาย จึงจำเป็นที่ทุกภาคส่วนจะต้องร่วมมือกันทำให้ “สิทธิมนุษยชน” เป็นสิทธิที่ประชาชนควรได้รับในแต่ละเรื่องอย่างเสมอภาคกัน ด้วยการนำเครื่องมือที่เรียกว่า “แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ” ไปสู่การปฏิบัติ

๒.๔ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ร่วมกับมหาวิทยาลัยมหิดล จัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ ที่มุ่งเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนครอบคลุมผู้แทนจากทุกจังหวัดทั่วประเทศ และมีความเป็นสากลมากขึ้น ด้วยการนำความคิดเห็นและความต้องการของประชาชนที่ได้จากการรับฟังความคิดเห็น ผลการดำเนินงานแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่ผ่านมาทั้งสองฉบับ พันธกรณีระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเป็นภาคี ข้อเสนอแนะด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยรับมาปฏิบัติภายใต้กระบวนการ Universal Periodic Review (UPR) มาเป็นกรอบแนวคิดในการจัดทำร่างแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ ซึ่งถือเป็นนิมิตหมายที่ดีที่แผนฯ จะเริ่มตั้งแต่ระดับรากหญ้าในประเทศไปจนถึงระดับ





สากลที่นานาชาติให้การรับรอง ที่ครอบคลุมการดำเนินงานในทุก ๆ เรื่องด้านสิทธิมนุษยชน และมุ่งประโยชน์ที่ประชาชนในชาติจะได้รับโดยแท้จริง โดยแผนจะช่วยกำกับทิศทางของการพัฒนาในด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศในภาพรวมให้เป็นไปอย่างเหมาะสมตามหลักสิทธิมนุษยชนและเป็นไปตามมาตรฐานสากล

๒.๕ บัดนี้การจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ ได้แผนฉบับสมบูรณ์เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ซึ่งแผนจะเป็นเครื่องมือหนึ่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้ส่งเสริม ปกป้องและคุ้มครองสิทธิเสรีภาพให้แก่ประชาชนในประเทศ ในฐานะที่ประเทศไทยเป็นประเทศสมาชิกขององค์การสหประชาชาติที่ต้องปฏิบัติตามปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ปฏิญญาเวียนนาและแผนปฏิบัติการ และพันธะสัญญาระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน รวมทั้งการปฏิบัติตามปฏิญญาสิทธิมนุษยชนอาเซียนที่ผู้นำอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ ได้ให้การรับรองเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ จะหมดวาระในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และขณะนี้แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ ได้จัดทำเสร็จเรียบร้อยแล้ว ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ดังนั้น หากเรื่องดังกล่าวได้รับการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรี และประกาศใช้แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ ได้ทันภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๖ จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการนำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติ และเกิดความต่อเนื่องในการพัฒนางานด้านสิทธิมนุษยชนของไทย ด้วยการแปลงแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติสู่แผนของหน่วยงาน แล้วจัดทำเป็นโครงการ/กิจกรรม เพื่อรองรับการดำเนินการกิจแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

### ๔. สาระสำคัญของแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓

#### ๔.๑ กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓

การจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ มีกรอบแนวคิดที่ให้แผนเกิดจากกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนครอบคลุมผู้แทนจากทุกจังหวัดทั่วประเทศ เช่นเดียวกับแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทั้งฉบับปีพ.ศ. ๒๕๔๐ และ พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ส่งเสริมและมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน และสอดคล้องกับหลักสิทธิมนุษยชนสากล ตามที่กำหนดไว้ในปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Universal Declaration of Human Rights) ปฏิญญาเวียนนาและแผนปฏิบัติการ (Vienna Declaration and Programme of Action) แนวทางแผนปฏิบัติการแห่งชาติด้านสิทธิมนุษยชน (Handbook on National Human Rights Plans of Action) และสนธิสัญญาระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคี เพื่อให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ร่วมกันของทุกภาคส่วน และยกระดับสิทธิเสรีภาพให้ทัดเทียมกับหลักสิทธิมนุษยชนสากล โดยเริ่มตั้งแต่ประชาชนได้ร่วมเรียนรู้เรื่องสิทธิมนุษยชน ร่วมวิเคราะห์สภาพปัญหาที่เกิดขึ้น ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ ร่วมจัดทำแผนในระดับพื้นที่ ครอบคลุมทั้ง ๔ ภูมิภาค และกรุงเทพมหานคร และพัฒนาเป็นแผนในระดับประเทศ รวมทั้งได้นำข้อเสนอแนะที่ประเทศไทยรับมาปฏิบัติภายใต้กระบวนการ Universal Periodic Review (UPR) พันธกรณีระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเป็นภาคี และปัญหาหรือความต้องการของประชาชนหล่อหลอมให้เป็นเนื้อเดียวกัน เพื่อให้การขับเคลื่อนงานด้านสิทธิมนุษยชนของไทยเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งหมด





## ๔.๒ กระบวนการจัดทำแผน

การจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ ได้ใช้ระยะเวลาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๖ เพื่อให้แผนเกิดจากกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนอย่างแท้จริง โดยมีการดำเนินงาน ดังนี้

**ระยะที่ ๑** (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖) “ยกร่างแผนสิทธิมนุษยชนจากระดับพื้นที่” โดยการศึกษาวิจัยและเชื่อมโยงข้อมูลที่เกี่ยวข้องทั้งในบริบทของไทยและหลักการสากล ได้แก่ แนวคิดปรัชญาด้านสิทธิมนุษยชน การจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนของประเทศต่างๆ และกรอบแนวทางขององค์การสหประชาชาติ ความร่วมมือของประชาคมอาเซียน ปฎิญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ข้อเสนอแนะที่ประเทศไทยรับมา ปฏิบัติภายใต้กลไก Universal Periodic Review (UPR) สนธิสัญญาหลักด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเป็นภาคีทั้ง ๗ ฉบับ รัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง นโยบายแห่งรัฐ แผนสิทธิมนุษยชนฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ และการประเมินผลแผนสิทธิมนุษยชนทั้งสองฉบับ เพื่อนำมาวางกรอบทิศทาง การดำเนินงาน พร้อมกับการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน โดยให้ทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนเข้าร่วมยกร่างแผนสิทธิมนุษยชนจากระดับพื้นที่ครอบคลุม ทั้ง ๔ ภูมิภาคและกรุงเทพมหานคร โดยมีผู้เข้าร่วมยกร่างแผนฯ ระดับพื้นที่ รวมจำนวน ๕๒๗ คน แล้วนำมาประมวลผลเป็นร่างแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ ในภาพรวมระดับพื้นที่ ซึ่งมีกิจกรรมสำคัญดังนี้

กิจกรรมที่ ๑ การสร้างความรู้และตระหนักเรื่องสิทธิมนุษยชน

กิจกรรมที่ ๒ การวิเคราะห์สถานการณ์สิทธิมนุษยชน โดยใช้เทคนิค scenario analysis พร้อมทั้งการนำเสนอผลการประเมินแผนฯ ฉบับที่ ๒ และรายงานทบทวนสถานการณ์สิทธิมนุษยชน (UPR) และกรอบทิศทางแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ เพื่อเป็นข้อมูลให้กับผู้เข้าร่วมระดมความคิดเห็น

กิจกรรมที่ ๓ การแบ่งกลุ่มระดมสมอง โดยใช้เทคนิค Brain storming เพื่อร่วมจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนระดับพื้นที่

**ระยะที่ ๒** (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖) “จัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (ฉบับสมบูรณ์)” โดยขั้นตอนการดำเนินการ ได้แก่

(๑) การนำร่างแผนสิทธิมนุษยชนระดับพื้นที่เข้าสู่กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของ ๒๐ กระทรวงและหน่วยงานระดับนโยบายที่เกี่ยวข้อง และพัฒนาปรับปรุงเป็นร่างแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ ในระดับชาติ (ร่างแรก) เพื่อนำเข้าสู่กระบวนการวิพากษ์ มีผู้เข้าร่วมจำนวน ๑๒๗ คน

(๒) การจัดกระบวนการวิพากษ์ร่างแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนผ่านช่องทางการจัดเวทีประชุมวิพากษ์ร่างแผนฯ ในพื้นที่ ๙ ภาค ครอบคลุมทุกจังหวัด ทุกภาคส่วนทั่วประเทศ การส่งแบบสอบถามความคิดเห็นไปยังหน่วยงานต่างๆ ทางไปรษณีย์ การวิพากษ์ online ผ่านทางเว็บไซต์ของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ การประสานความร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทยเพื่อแจ้งทุกจังหวัดให้ช่วยประชาสัมพันธ์และเชิญชวนผู้สนใจเข้าร่วมการวิพากษ์ร่างแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในช่องทางต่าง ๆ รวมทั้งการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ทางสถานีวิทยุ โทรทัศน์ (ตัววิ่ง) เพื่อเชิญชวนให้ทุกภาคส่วนร่วมวิพากษ์ร่างแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ โดยมีผู้ร่วมให้ความคิดเห็นผ่านช่องทางต่างๆ รวม ๓,๒๙๔ คน

(๓) การสรุปประมวลผลและจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (ฉบับสมบูรณ์) โดย

(๓.๑) จัดประชุมผู้แทนจากทุกภาคส่วน เพื่อให้ข้อคิดเห็นที่มีต่อร่างแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (ร่างสุดท้าย) มีผู้เข้าร่วม ๑๑๕ คน





(๓.๒) จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับสนธิสัญญาด้านสิทธิมนุษยชน มีผู้เข้าร่วม

๒๙ คน

(๓.๓) จัดประชุมผู้แทนระดับนโยบายทั้ง ๒๐ กระทรวง หน่วยงานเทียบเท่าและหน่วยงานระดับนโยบายที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมพิจารณาให้ข้อเสนอแนะตัวชี้วัดในแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ มีผู้เข้าร่วม ๕๑ คน

(๓.๔) รวบรวมข้อมูลความคิดเห็นที่ได้ มาสังเคราะห์และสรุปประมวลเป็นร่างแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (ฉบับสมบูรณ์) พร้อมทั้งเชิญผู้ทรงคุณวุฒิและผู้เชี่ยวชาญด้านสิทธิมนุษยชนระดับชาติมาร่วมพิจารณาให้ข้อคิดเห็นเป็นครั้งสุดท้ายในการประชุมเพื่อพิจารณากลับกรอกร่างแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (ฉบับสมบูรณ์) โดยมีผู้เข้าร่วม ๓๘ คน

(๓.๕) มหาวิทยาลัยมหิดล ร่วมกับกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพปรับปรุงจนได้แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (ฉบับสมบูรณ์) สำหรับนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาประกาศใช้

#### ๔.๓ กลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมจัดทำแผน

กลุ่มเป้าหมายเป็นตัวแทนจากทุกภาคส่วนและทุกจังหวัด ครอบคลุมทั้ง ๔ ภูมิภาค และกรุงเทพมหานคร ได้แก่ ภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน นักวิชาการ สื่อมวลชน องค์กรพัฒนาเอกชน นักการเมือง นักธุรกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชมรม สมาคม และภาคประชาชน รวมทั้งกลุ่มผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการถูกละเมิดสิทธิ โดยมีผู้เข้าร่วมจัดทำแผนทุกช่องทางรวมทั้งสิ้น ๔,๑๘๑ คน

#### ๔.๔ เป้าหมายตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑)

แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ มีเป้าหมายสำคัญที่ต้องการทำให้สังคมไทย “เป็นสังคมที่ส่งเสริม สิทธิ เสรีภาพ และความเท่าเทียม โดยคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ เพื่อนำไปสู่สังคมสันติสุข”

#### ๔.๕ กรอบระยะเวลาในการประกาศใช้แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓

มีกำหนดระยะเวลา ๕ ปี นับตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑

#### ๔.๖ สาระของแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓

แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ ครอบคลุมประเด็นสิทธิมนุษยชนทั้ง ๑๑ ด้าน และ ๑๕ กลุ่มเป้าหมาย โดยมีการกล่าวถึงสภาพปัญหา มาตรการ/การปฏิบัติ ตัวชี้วัดความสำเร็จ หน่วยงานที่รับผิดชอบ ทั้งหน่วยงานหลักและหน่วยงานร่วมดำเนินการ และกรอบระยะเวลาดำเนินงานอยู่ในช่วง ๕ ปีของแผน โดยแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตามประเด็นสิทธิมนุษยชนทั้ง ๑๑ ด้าน ได้แก่ ๑) ด้านสาธารณสุข ๒) ด้านการศึกษา ๓) ด้านเศรษฐกิจ ๔) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๕) ด้านที่อยู่อาศัย ๖) ด้านวัฒนธรรมและศาสนา ๗) ด้านข้อมูล ข่าวสาร เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ๘) ด้านการขนส่ง ๙) ด้านการเมืองการปกครอง ๑๐) ด้านกระบวนการยุติธรรม และ ๑๑) ด้านความมั่นคงทางสังคม ซึ่งประกอบด้วยกลุ่มเป้าหมายที่มีผลกับความมั่นคงทางสังคมและเป็นกลุ่มที่มีความเปราะบางต่อการถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน ๑๕ กลุ่ม ได้แก่ ๑) กลุ่มผู้ต้องหา/ผู้ต้องขัง ๒) กลุ่มผู้พันโทษ ๓) กลุ่มผู้ต้องหาคดียาเสพติดตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕/กลุ่มผู้ติดยาเสพติดและผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ๔) กลุ่มเหยื่อ/ผู้เสียหาย ๕) กลุ่มผู้ติดเชื้อเอชไอวี/เอดส์ ๖) กลุ่มผู้ใช้แรงงาน ๗) กลุ่มคนจน/ผู้ได้รับผลกระทบจากการพัฒนา ๘) กลุ่มเกษตรกร ๙) กลุ่มผู้สูงอายุ ๑๐) กลุ่มเด็กและเยาวชน ๑๑) กลุ่มสตรี ๑๒) กลุ่มคนพิการ ๑๓) กลุ่มผู้ไร้รัฐ





ชาติพันธุ์ และกลุ่มผู้แสวงหาที่พักพิงหรือผู้หนีภัยการสู้รบ ๑๔) กลุ่มที่รับผลกระทบจากสถานการณ์ความรุนแรง และ ๑๕) กลุ่มความหลากหลายทางเพศ/อัตลักษณ์ทางเพศ

#### ๔.๗ การบริหารจัดการเพื่อขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ

เมื่อแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ ได้มีการประกาศใช้อย่างเป็นทางการแล้ว การดำเนินงานและประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วน เพื่อขับเคลื่อนภารกิจด้านสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย อย่างมีเอกภาพนั้น ต้องมีระบบบริหารจัดการที่ดี ทั้งเรื่องการจัดลำดับความสำคัญของภารกิจ ประเด็นสิทธิมนุษยชนที่จะดำเนินการในแต่ละปี การกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบหลัก และการประสานการดำเนินงาน ทั้งในระดับภาพรวม ระดับพื้นที่ และสิทธิเฉพาะด้านที่สำคัญ รวมทั้งการจัดทำแผนปฏิบัติการในระดับกระทรวง กรม และหน่วยงานในระดับพื้นที่ ตลอดจนการวางระบบภารกิจติดตามและประเมินผลการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพ ซึ่งมีสาระสำคัญในแต่ละเรื่อง ดังนี้

(๑) **กรอบแนวคิดของการแปลงแผนสิทธิมนุษยชนสู่การปฏิบัติ** โดยมีเจตนารมณ์ที่จะให้แผนเป็นเครื่องมือช่วยในการทำงานของหน่วยงานต่าง ๆ มากกว่าจะเป็นแผนที่คอยตรวจสอบหรือเพิ่มภาระการทำงาน เพื่อผลักดันให้หน่วยงานต่าง ๆ เห็นความสำคัญเรื่องสิทธิมนุษยชน ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับทุกหน่วยงาน อยู่แล้ว เพื่อเป็นการช่วยเสริมการทำงานตามภารกิจและนำมิติด้านสิทธิมนุษยชนในส่วนที่เกี่ยวข้องมาเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานให้ดียิ่งขึ้น ด้วยการนำนโยบายด้านสิทธิมนุษยชนหรือกลุ่มเป้าหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจตนเอง ถ่ายทอดลงสู่แผนปฏิบัติราชการ แผนพัฒนาขององค์กร แล้วจัดทำโครงการ/กิจกรรมรองรับการดำเนินงานตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยการใช้งบประมาณของหน่วยงานดำเนินการ

(๒) **บทบาทขององค์กรเครือข่ายทุกภาคส่วนและประชาชน** ความสำเร็จของแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ เป็นความรับผิดชอบของทุกคนในสังคมที่จะต้องทำหน้าที่ของตนให้ดีที่สุด และต้องอาศัยความร่วมมือในลักษณะหุ้นส่วน (Partnership) กับองค์กรเครือข่ายทุกภาคส่วน เพื่อป้องกันและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน โดยมีอาจดำเนินการได้ตามลำพัง เฉพาะกลไกภาครัฐอย่างเดียว ต้องร่วมมือกับทุกฝ่าย ทั้งภาคเอกชน และภาคประชาชน ในระดับชาติ ภูมิภาค หรือท้องถิ่น รวมถึงองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อประสานความร่วมมือกันในการดำเนินงานทั้งการประสานงานหรือขอรับการสนับสนุนงบประมาณมาดำเนินการ โดยจะกล่าวถึงบทบาทของทุกคนในสังคม ได้แก่ กลไกระดับชาติ กลไกระดับกระทรวงหรือหน่วยงานเทียบเท่า กลไกระดับภูมิภาคและท้องถิ่น สถาบันการศึกษาและสถาบันทางวิชาการ ภาคเอกชน ภาคประชาชน สื่อมวลชน และประชาชนทั่วไป

(๓) **การติดตามและประเมินผล** เป็นกระบวนการสำคัญในการขับเคลื่อนแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ ไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุเป้าหมายของแผนอย่างเป็นรูปธรรม โดยกำหนดกรอบการดำเนินการติดตามและประเมินผลอยู่ ๒ ประการ กล่าวคือ ๑) การพัฒนาระบบกลไก และการสร้างตัวชี้วัดความสำเร็จของการดำเนินงาน และ ๒) การพัฒนาฐานข้อมูลและการเชื่อมโยงเครือข่ายประสานข้อมูลระหว่างหน่วยงานในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับนโยบายไปจนถึงระดับพื้นที่ ทั้งการพัฒนาระบบฐานข้อมูลของหน่วยงานระดับต่าง ๆ และการเสริมสร้างเครือข่ายข้อมูลด้านสิทธิมนุษยชน

(๔) **องค์กรเครือข่ายทุกภาคส่วนที่จะนำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติ** องค์กรเครือข่ายทุกภาคส่วน ได้แก่ ๑) ภาครัฐ ในส่วนกลาง (กระทรวง/กรม หรือหน่วยงานเทียบเท่าในระดับนโยบาย) ส่วนภูมิภาค (จังหวัด) ส่วนท้องถิ่น (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ๒) ภาคเอกชน ๓) ภาคประชาชน ๔) สถาบันการศึกษาและสถาบันทางวิชาการ ๕) องค์กรศาล องค์กรอื่น และองค์กรอิสระ





## ๕. ข้อกฎหมาย หรือมติคณะรัฐมนตรีภายในประเทศ และพันธกรณี หรือกรอบแนวทางระหว่างประเทศ

### ๕.๑ กฎหมายภายในประเทศ

(๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔ ประกอบกับมาตราในหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย หมวด ๔ หน้าที่ของชนชาวไทย และหมวด ๕ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

(๒) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖

(๓) มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

(๓.๑) มติเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๐ เพื่อให้การปกป้องคุ้มครองสิทธิมนุษยชนเกิดความต่อเนื่องในระหว่างที่แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ ยังมีได้มีการประกาศใช้อย่างเป็นทางการ จึงเห็นชอบให้หน่วยงานต่าง ๆ ถือปฏิบัติตามแผนฯ ฉบับแรก ไปพลางก่อนจนกว่าแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ จะแล้วเสร็จและประกาศใช้ พร้อมทั้งประเมินผลความก้าวหน้าในการปฏิบัติตามแผนฯ ฉบับแรก รวมทั้งปัญหาอุปสรรค เพื่อประกอบการปรับปรุงแผนฯ ฉบับที่ ๒ และเร่งรัดการจัดทำแผนฯ ฉบับที่ ๒ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว (ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๖๙๗ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๐)

(๓.๒) มติเมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๑ รับทราบความคืบหน้าในการจัดทำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ รวมไปถึงการแต่งตั้งคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยนโยบายและแผนสิทธิมนุษยชน (ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๖๑ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๑)

(๓.๓) มติเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๒ สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๐ เห็นชอบแบบรายงานและกรอบแนวทางการติดตามประเมินความก้าวหน้าการปฏิบัติตามนโยบายและแผนปฏิบัติการแม่บทแห่งชาติด้านสิทธิมนุษยชน (แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๑) ทั้งนี้ในส่วนของการรายงานข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรายงานข้อมูลตามแบบที่กำหนด เมื่อสิ้นปีงบประมาณ ปีละ ๑ ครั้ง โดยรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย (ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๕๗๕๗ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๒)

(๓.๔) มติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบและประกาศใช้แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๖) และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ (ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๘๒๙ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒)

(๓.๕) มติเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ รับทราบและเห็นชอบให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องนำผลการศึกษาระเมินผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (ช่วงครึ่งแผน) ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ มาดำเนินการ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการขับเคลื่อนแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตลอดจนภารกิจที่ทำหายที่จะต้องดำเนินการที่สอดคล้องและเชื่อมโยงกับนโยบายรัฐบาล ผลักดันเรื่อง “สิทธิมนุษยชน” ควบคู่กับการดำเนินงานตามภารกิจของตนเอง ในการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานให้ดียิ่งขึ้น (ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๗๖๕๒ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๖)

### ๕.๒ พันธกรณี หรือกรอบแนวทางระหว่างประเทศ

(๑) ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (Universal Declaration of Human Rights)

(๒) ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (ASEAN Human Rights Declaration)

(๓) ปฏิญญาเวียนนา และแผนปฏิบัติการ ๑๙๙๓ (Vienna Declaration and Programme of Action ๑๙๙๓) ในข้อ ๗๑ ที่ประชุมระดับโลกว่าด้วยสิทธิมนุษยชนได้เสนอแนะให้แต่ละรัฐพิจารณาความจำเป็นในการร่างแผนปฏิบัติการแห่งชาติ เพื่อกำหนดวิธีการให้รัฐปรับปรุงการส่งเสริม และการให้ความคุ้มครองเรื่องสิทธิมนุษยชน







(๔) องค์การสหประชาชาติได้จัดทำแนวทางแผนปฏิบัติการแห่งชาติด้านสิทธิมนุษยชน (Handbook on National Human Rights Plans of Action) ซึ่งเป็นคู่มือที่กำหนดแนวทางหรือกระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขององค์การสหประชาชาติ โดยมีวัตถุประสงค์ให้แต่ละประเทศได้นำมาปรับใช้ เพื่อกำหนดเป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนให้เหมาะสมกับบริบทของแต่ละประเทศ

(๕) สนธิสัญญาระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเป็นภาคี จำนวน ๗ ฉบับ ได้แก่ ๑) กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights : ICCPR) ๒) กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights : ICESCR) ๓) อนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women : CEDAW) ๔) อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (Convention on the Rights of the Child : CRC) ๕) อนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติในทุกรูปแบบ (International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination : CERD) ๖) อนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการทรมาน และการปฏิบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือย่ำยีศักดิ์ศรี (Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment : CAT) ๗) อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิของคนพิการ (Convention on the Rights of Persons with Disabilities : CRPD) รวมถึงอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองมิให้บุคคลถูกบังคับให้สูญหาย (International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance : CED) และอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองสิทธิของแรงงานอพยพและสมาชิกครอบครัว (International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families : ICRMW) ที่อยู่ระหว่างการศึกษาความเป็นไปได้ของการเข้าเป็นภาคี

(๖) ข้อเสนอแนะที่ประเทศไทยรับมาปฏิบัติภายใต้กระบวนการ Universal Periodic Review (UPR) และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ให้การรับรองข้อเสนอแนะดังกล่าว

## ๖. ผลที่คาดว่าจะได้รับ เมื่อประเทศไทยประกาศใช้แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

### ๖.๑ ระดับประเทศ

(๑) การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย พัฒนาก้าวหน้าทัดเทียมระดับสากล จากการที่ประเทศไทยมีมาตรการ/เครื่องมือ/กลไกที่เป็นมาตรฐานกลาง เพื่อสร้างหลักประกันที่ดีในการปฏิบัติตามพันธกรณีและข้อตกลงระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน

(๒) ประเทศไทยมีภาพลักษณ์ที่ดีและได้รับการยอมรับในเวทีระหว่างประเทศและประชาคมอาเซียน ในฐานะที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิกองค์การสหประชาชาติและประชาคมอาเซียน

### ๖.๒ ระดับสังคม

(๑) สถานการณ์การละเมิดสิทธิในสังคมมีแนวโน้มเป็นไปในทางที่ลดลง

(๒) หน่วยงานจากทุกภาคส่วน ร่วมมือกันป้องกันและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของประชาชน และช่วยลดปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนในสังคมไทย เนื่องจากสิทธิมนุษยชนเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องและเกี่ยวพันกับทุกหน่วยงานอยู่แล้ว เพียงแต่นำมิติด้านสิทธิมนุษยชนมาเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานให้ดียิ่งขึ้น

(๓) สังคมไทยเป็นสังคมที่ส่งเสริมสิทธิเสรีภาพและความเท่าเทียม โดยคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์เพื่อนำไปสู่สังคมสันติสุข





### ๖.๓ ระดับประชาชน

ประชาชนมีความมั่นคงและมีความสุขในชีวิตจากการที่ประเทศไทยมีหลักประกันด้านสิทธิและเสรีภาพที่ทัดเทียมกับสิทธิมนุษยชนสากล

### ๗. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินงาน

การที่รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้แก่กระทรวง กรม จังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่เสนอโครงการ/กิจกรรมดำเนินงานด้านสิทธิมนุษยชน ตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑ โดยดำเนินการในภารกิจตนเองและนำมิติด้านสิทธิมนุษยชนมาเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานให้ดียิ่งขึ้น

### ๘. ความเห็นของกระทรวงยุติธรรม

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ จะเป็นแผนในระดับประเทศที่เทียบได้กับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งแผนดังกล่าวจะเป็นเครื่องมือให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้ในการส่งเสริม ค้ำครองสิทธิมนุษยชนให้แก่ประชาชน พร้อมทั้งยังเป็นการสร้างหลักประกันสิทธิเสรีภาพให้แก่ประชาชน และพัฒนาระบบงานด้านสิทธิมนุษยชนในภาพรวมอย่างมีเอกภาพของประเทศไทยให้ทัดเทียมกับสิทธิมนุษยชนสากล ซึ่งเป็นเรื่องที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งต่อการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีในด้านสิทธิมนุษยชนต่อเวทีประชาคมโลกและประชาคมอาเซียน และอาจถือโอกาสนี้เพื่อแสดงถึงความมุ่งมั่นของประเทศไทยที่จะส่งเสริม ค้ำครองสิทธิมนุษยชน ตามคำมั่นด้านสิทธิมนุษยชนที่รัฐบาลไทยได้แสดงเจตนารมณ์ไว้

### ๙. ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงยุติธรรม จึงขอเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๙.๑ เห็นชอบและประกาศใช้แผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑ พร้อมทั้งสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติด้วยการแปลงแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไปสู่แผนบริหารราชการแผ่นดิน แผนปฏิบัติราชการกระทรวง กรม แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนแผนพัฒนาองค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง แล้วจัดทำเป็นโครงการ/กิจกรรมเพื่อรองรับการดำเนินงานตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยใช้งบประมาณของหน่วยงานมาดำเนินการ

๙.๒ กำหนดให้หน่วยงานต่าง ๆ รายงานผลการปฏิบัติงานตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ ปีละ ๑ ครั้ง ภายในเดือนพฤศจิกายนของทุกปี และมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมรับผิดชอบการกำหนดแนวทาง วิธีการรายงานผลและแบบรายงานผลการดำเนินงาน พร้อมแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบและถือปฏิบัติต่อไป

หมายเหตุ การนำเสนอเรื่องในครั้งนี้ เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี







## ภาคผนวก

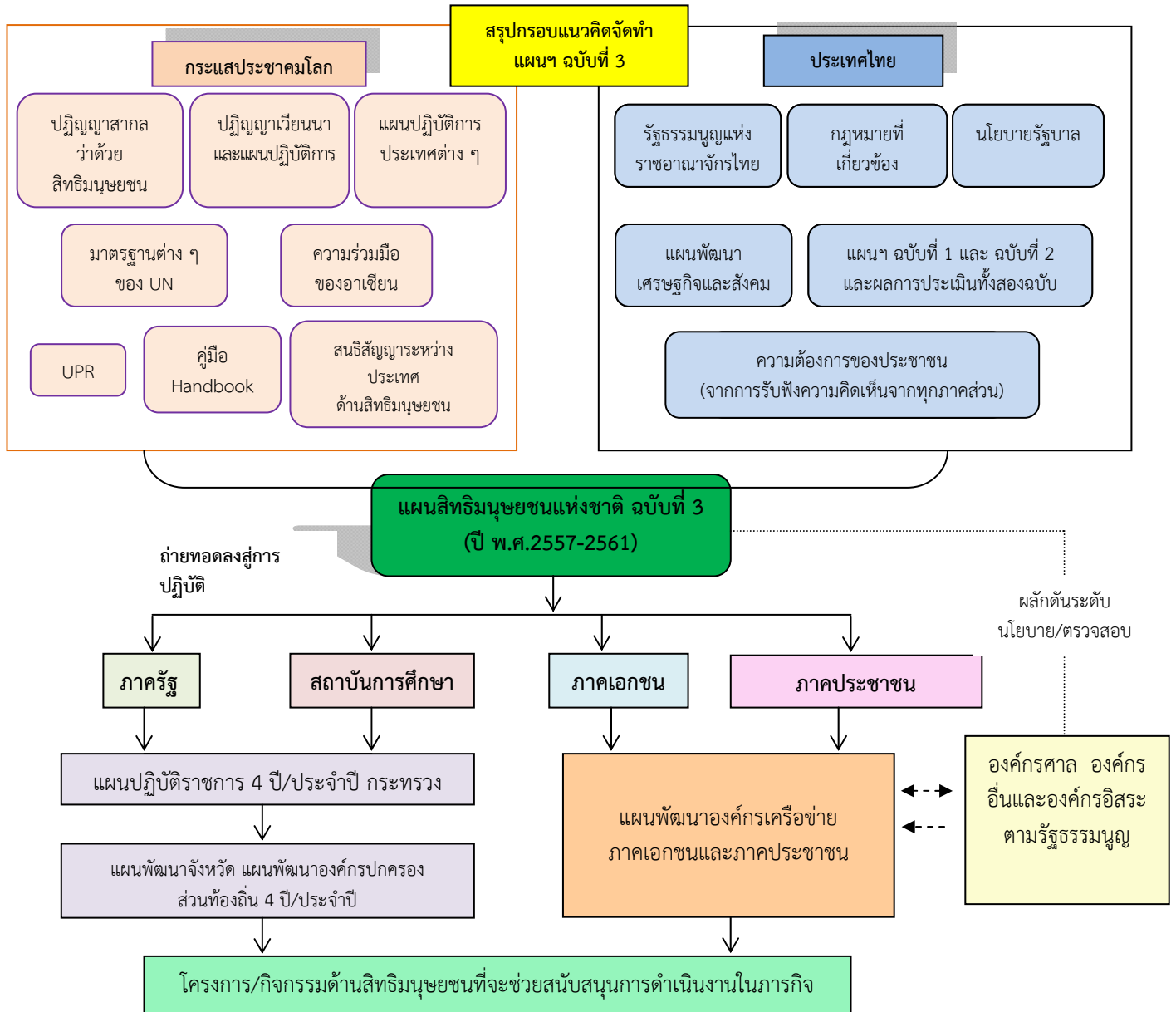






ก-๓ การนำแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ สู่การปฏิบัติ

ความเชื่อมโยงกระแสประชาคมโลกกับบริบทของประเทศไทยต่อการขับเคลื่อนแผนฯ ฉบับที่ 3 และถ่ายทอดสู่การปฏิบัติ



←--> ประสานความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายต่าง ๆ ผลักดันในระดับนโยบาย

←--- ติดตามตรวจสอบการปฏิบัติให้เป็นไปตามบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญและพันธกรณีระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน

**หมายเหตุ** องค์กรศาล องค์กรอื่นและองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ได้แก่ ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลทหาร คณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน องค์กรอัยการ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ





ภาคผนวก ข : ความรู้ สาระสำคัญของสิทธิมนุษยชนและสิทธิเสรีภาพ

สิทธิมนุษยชนและสิทธิเสรีภาพ

ความหมายของสิทธิมนุษยชน

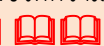
สิทธิมนุษยชนคืออะไร<sup>๑</sup>

ในทางวิชาการมักไม่มีการให้คำนิยามความหมายของสิทธิมนุษยชน นอกจากมีการพยายามอธิบายคำปรารภของปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ที่ว่า “**โดยที่การยอมรับนับถือเกียรติศักดิ์ประจำตัว และสิทธิเท่าเทียมกันและโอนมิได้ ของบรรดาสมาชิกทั้งหลายแห่งครอบครัวมนุษยชนเป็นหลักการพื้นฐานแห่งอิสรภาพ ความยุติธรรมและสันติภาพโลก**” นั้น หมายถึง



สิทธิมนุษยชน เป็นสิทธิประจำตัวของมนุษย์ทุกคน เพราะมนุษย์ทุกคนมีศักดิ์ศรี มีเกียรติศักดิ์ ประจำตัว สิทธิมนุษยชนไม่สามารถโอนให้แก่กันได้ แต่นักปฏิบัติการณ์สิทธิมนุษยชนให้คำอธิบายว่า เราเรียก สิ่งจำเป็นสำหรับคนทุกคนที่ต้องได้รับในฐานะที่เป็นคน ซึ่งทำให้คนๆนั้นมีชีวิตอยู่รอดได้อย่างมีความเหมาะสมแก่ความเป็นคนและสามารถมีการพัฒนาตนเองได้ว่า คือ "สิทธิมนุษยชน" เมื่อนำคำอธิบาย ทั้ง ๒ ประการมาประกอบกัน ก็สามารถเข้าใจได้ว่า

สิทธิมนุษยชน คือ สิ่งจำเป็นสำหรับคนทุกคนที่ต้องได้รับในฐานะที่เป็นคน เพื่อทำให้คนๆนั้นมีชีวิตอยู่รอดได้และมีการพัฒนา สิทธิมนุษยชนจึงมี ๒ ระดับ

ระดับแรก	ระดับที่สอง
<p>สิทธิที่ติดตัวคนทุกคนมาแต่เกิด ไม่สามารถถ่ายโอนให้แก่กันได้ อยู่เหนือกฎหมายและอำนาจใด ๆ ของรัฐทุกรัฐ สิทธิเหล่านี้ได้แก่ สิทธิในชีวิต ห้ามฆ่าหรือทำร้ายต่อชีวิต ห้ามการค้ามนุษย์ ห้ามทรมานอย่างโหดร้าย คนทุกคนมีสิทธิในความเชื่อ มโนธรรมหรือลัทธิทางศาสนา ทางการเมือง มีเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นและแสดงออกหรือการสื่อความหมายโดยวิธีอื่น สิทธิมนุษยชนเหล่านี้ไม่จำเป็นต้องมีกฎหมายมารองรับ สิทธิเหล่านี้ก็ดำรงอยู่ซึ่งอย่างน้อยอยู่ในมโนธรรมสำนึกถึงบาปบุญคุณโทษที่อยู่ในตัวของแต่ละคน เช่น แม้ไม่มีกฎหมายบัญญัติว่าการฆ่าคนเป็นความผิดตามกฎหมาย แต่คนทุกคนมีสำนึกรู้ได้เองว่าการฆ่าคนนั้นเป็นสิ่งต้องห้าม เป็นบาปในทางศาสนา เป็นต้น</p>	<p>สิทธิที่ต้องได้รับการรับรองในรูปของกฎหมาย หรือต้องได้รับการคุ้มครองโดยรัฐบาล ได้แก่ การได้รับสัญชาติ การมีงานทำ การได้รับความคุ้มครองแรงงาน ความเสมอภาคของหญิงชาย สิทธิของเด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และคนพิการ การได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐาน การประกันการว่างงาน การได้รับการบริการทางด้านสาธารณสุข การสามารถแสดงออกทางด้านวัฒนธรรมอย่างอิสระ สามารถได้รับความเพลิดเพลินจากศิลปะ วัฒนธรรมในกลุ่มของตน เป็นต้น</p> <p><del>๑</del> <del>๒</del> <del>๓</del> สิทธิมนุษยชนระดับที่สองนี้ต้องเขียนรับรองไว้ในกฎหมายหรือรัฐธรรมนูญหรือแนวนโยบายพื้นฐานของรัฐของแต่ละประเทศ เพื่อเป็นหลักประกันว่าคนทุกคนที่อยู่ในรัฐนั้นจะได้รับความคุ้มครองชีวิตความเป็นอยู่ ให้มีความเหมาะสมแก่ความเป็นมนุษย์ </p>

<sup>๑</sup> ปรับปรุงจากคู่มือสิทธิมนุษยชนสำหรับผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ประสบภัยสึนามิ เรียบเรียงโดย นายศราววุฒิ ประทุมราช (มกราคม ๒๕๕๐)



## ขอบเขตของสิทธิมนุษยชน (Categories of Human Rights)

เมื่อพูดถึงสิทธิมนุษยชน จึงมีความหมายกว้างกว่า “สิทธิ” ตามกฎหมาย นักกฎหมายโดยทั่วไปมักอธิบายว่า “สิทธิ” คือประโยชน์ที่กฎหมายรับรอง ซึ่งเป็นไปตามหลักกฎหมายในขอบเขตที่แคบ ในแง่ที่ว่าคนจะมีสิทธิได้ ต้องมีกฎหมายรับรองไว้เท่านั้น ถ้ากฎหมายไม่เขียนรับรองไว้ย่อมไม่มีสิทธิ หรือไม่ได้รับสิทธิแต่ในแง่ของ “สิทธิมนุษยชน” นั้น ขอบเขตของสิทธิมนุษยชน กว้างกว่าสิ่งที่กฎหมายรับรอง ดังกล่าวข้างต้น สิทธิมนุษยชนที่ได้รับการรับรองทั่วโลก ว่าเป็นมาตรฐานขั้นต่ำของการปฏิบัติต่อมนุษย์นั้น สามารถจำแนกได้ครอบคลุมสิทธิ ๕ ประเภท ได้แก่

๑) สิทธิพลเมือง ได้แก่ สิทธิในชีวิตและร่างกาย เสรีภาพและความมั่นคงในชีวิต ไม่ถูกทรมาน ไม่ถูกทำร้ายหรือฆ่า สิทธิในกระบวนการยุติธรรม ได้แก่ สิทธิในความเสมอภาคต่อหน้ากฎหมาย สิทธิที่จะได้รับการปกป้องจากการจับกุมหรือคุมขังโดยมิชอบ สิทธิที่จะได้รับการพิจารณาคดีในศาลอย่างยุติธรรม โดยผู้พิพากษาที่มีอิสระ สิทธิในการได้รับสัญชาติ เสรีภาพของศาสนิกชนในการเชื่อถือและปฏิบัติตามความเชื่อถือ



๒) สิทธิทางการเมือง ได้แก่ สิทธิในการเลือกวิถีชีวิตของตนเองทั้งทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม รวมถึงการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ เสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นและการแสดงออก สิทธิการมีส่วนร่วมกับรัฐในการดำเนินกิจการที่เป็นประโยชน์สาธารณะ เสรีภาพในการชุมนุมโดยสงบ เสรีภาพในการรวมกลุ่ม สิทธิในการเลือกตั้งอย่างเสรี



๓) สิทธิทางเศรษฐกิจ ได้แก่ สิทธิในการมีงานทำ ได้เลือกงานอย่างอิสระและได้รับค่าจ้างอย่างเป็นธรรม สิทธิในการเป็นเจ้าของทรัพย์สิน การได้รับมาตรฐานการครองชีพอย่างพอเพียง







๔) **สิทธิทางสังคม** ได้แก่ สิทธิในการได้รับการศึกษา สิทธิในการได้รับหลักประกันด้านสุขภาพ แม่และเด็กต้องได้รับการดูแลเป็นพิเศษ ได้รับการพัฒนาบุคลิกภาพอย่างเต็มที่ ได้รับความมั่นคงทางสังคม มีเสรีภาพในการเลือกคู่ครองและสร้างครอบครัว



๕) **สิทธิทางวัฒนธรรม** ได้แก่ การมีเสรีภาพในการใช้ภาษาหรือสื่อความหมายในภาษาท้องถิ่นของตน มีเสรีภาพในการแต่งกายตามวัฒนธรรม การปฏิบัติกิจตามวัฒนธรรม ประเพณีท้องถิ่นของตน การปฏิบัติตามความเชื่อทางศาสนา การพักผ่อนหย่อนใจด้านการแสดงศิลปะ วัฒนธรรม บันเทิงได้โดยไม่มีใครมาบังคับ

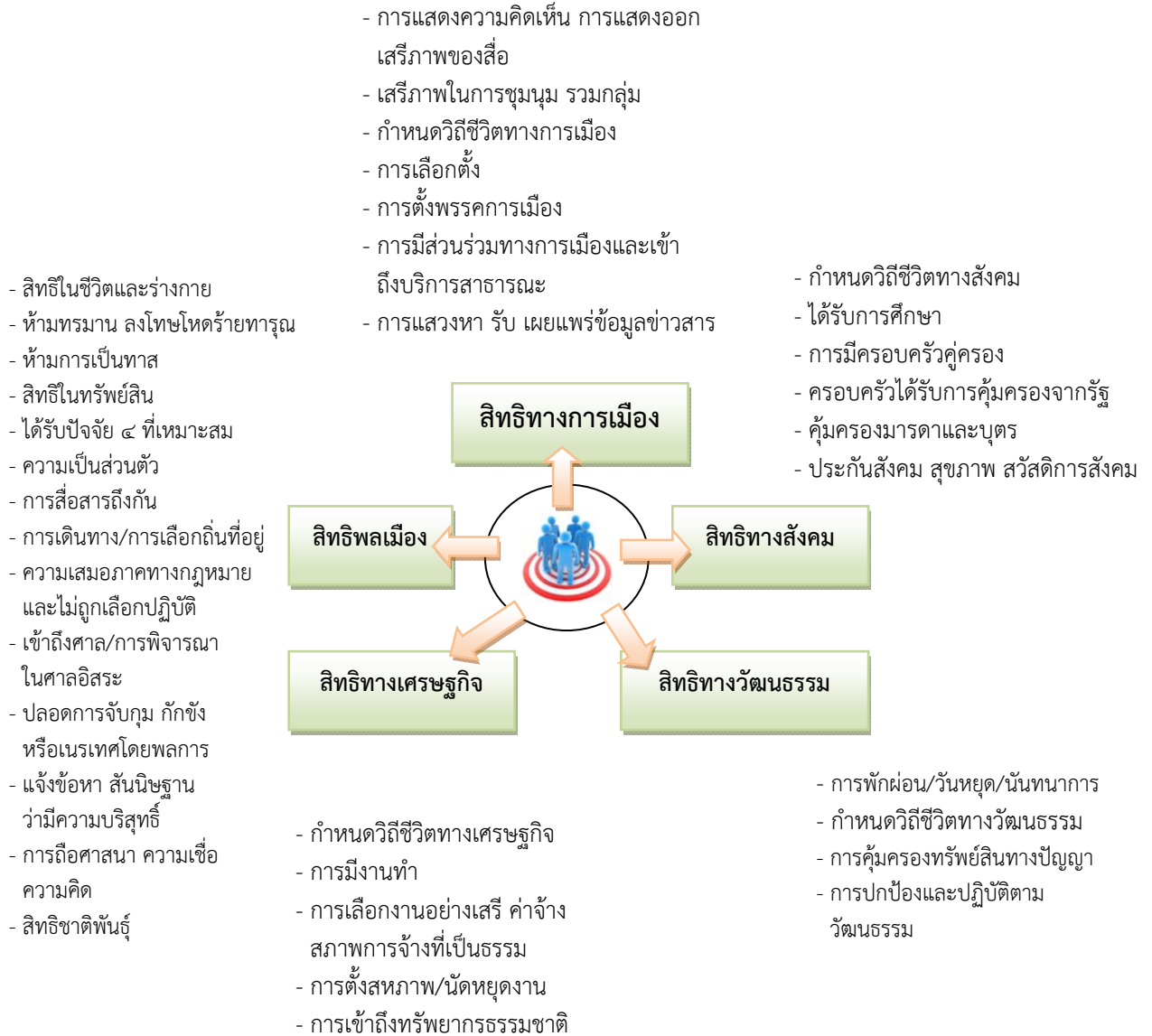


ดังนั้นกล่าวได้ว่า “สิทธิตามกฎหมาย” ทุกอย่างไม่ใช่เรื่องสิทธิมนุษยชน มีสิทธิบางอย่างเท่านั้นถือเป็นสิทธิมนุษยชน เพราะเป็นสิ่งที่ติดตัวมนุษย์มาแต่เกิด ไม่สามารถโอนไปให้คนอื่น หรือไม่มีใครมาพรากไปจากมนุษย์แต่ละคนได้ และสิทธิที่เป็นสิทธิมนุษยชนนั้นถือเป็นมาตรฐานขั้นต่ำของการปฏิบัติระหว่างมนุษย์ เช่น การฆ่าหรือทำร้ายกัน แม้ไม่มีกฎหมายบัญญัติว่า การทำร้าย หรือการฆ่าเป็นความผิด คนทุกคนก็รู้อยู่แก่ใจว่าเป็นความผิด แต่การที่คนในชาติไม่ได้รับ “อาหาร” ที่เพียงพอแก่การยังชีพไม่ถือว่ามีใครทำผิดกฎหมาย แต่เป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนประเภทหนึ่ง ที่รัฐบาลมีหน้าที่ต้องจัดการให้คนในชาติได้รับอาหารอย่างพอเพียงแก่การมีชีวิตอยู่รอด





**แผนภาพที่ ๑ ภาพรวมขอบเขตของสิทธิมนุษยชน**



<sup>๒</sup> ปรับปรุงจากเอกสารประกอบการฝึกอบรมสิทธิมนุษยชนโดยคณะกรรมการประสานงานองค์กรสิทธิมนุษยชน (กปส) และสมาคมสิทธิเสรีภาพประชาชน (สสส)





## ที่มาของสิทธิมนุษยชน

ขอบเขตของสิทธิมนุษยชนดังกล่าว มีที่มาจากปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของสหประชาชาติ (Universal Declaration of Human Rights) ในที่นี้ขออธิบายที่มาของการก่อเกิดปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ในฐานะที่เป็นเอกสารหลักของสหประชาชาติ ที่ถือเป็นต้นแบบของการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิมนุษยชน

### ๑. ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน<sup>๓</sup>

เมื่อสงครามโลกครั้งที่สองได้ยุติลงเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๘๘ (ค.ศ. ๑๙๔๕) โดยชัยชนะของฝ่ายสัมพันธมิตรที่มีสหรัฐอเมริกา อังกฤษ ฝรั่งเศส รัสเซีย เป็นผู้นำนั้น สงครามโลกครั้งที่สองได้นำความหายนะมาสู่ชีวิตและทรัพย์สินของหลายประเทศทั่วโลก ชาวโลกได้ประจักษ์ถึงความทารุณโหดร้ายของพรรคนาซีเยอรมันที่ได้ฆ่าล้างเผ่าพันธุ์ชาวยิวหลายล้านคน และกระทำการย้ายประชาชนทุกประเทศที่เยอรมันเข้ายึดครอง ดังนั้น การฆ่าล้างเผ่าพันธุ์ การย้ายสิทธิสตรี เด็ก ถือเป็นการทำลายศักดิ์ศรีของมนุษย์อย่างชัดเจน หัวหน้ารัฐบาลประเทศสัมพันธมิตรต่างเห็นพ้องต้องกันว่าจะต้องแสวงหามาตรการที่เป็นรูปธรรมป้องกันมิให้มีการทำลายศักดิ์ศรีของมนุษย์เกิดขึ้นอีก



ภายหลังการก่อตั้งองค์การสหประชาชาติแล้วในวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๔๘๘ ได้มีการรับรองกฎบัตรสหประชาชาติ (UN Charter) โดยมติที่ประชุมใหญ่ ในกฎบัตรนี้มีข้อความหลายตอนที่แสดงถึงความมุ่งมั่นของสหประชาชาติในการทำหน้าที่ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน



<sup>๓</sup> คัดจาก ศราวุฒิ ประทุมราช บรรณาธิการสิทธิมนุษยชน : รวบรวมสนธิสัญญาสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศที่สำคัญ หน้า ๓ - ๔ จัดพิมพ์โดยคณะกรรมการประสานงานองค์การสิทธิมนุษยชน (กปส) และมูลนิธิฟรีดริค เอแบร์ท (FES) พ.ศ. ๒๕๔๔





เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ สหประชาชาติได้ตั้งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน (The Commission on Human Rights) ให้อยู่ภายใต้คณะมนตรีเศรษฐกิจและสังคม (Economic and Social Council หรือ ECOSOC)

เดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนได้เรียกประชุมเป็นครั้งแรกและได้แต่งตั้งคณะกรรมการยกร่างเอกสารสหประชาชาติเพื่อการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิมนุษยชน โดยแบ่งออกเป็น ๓ ชุด ชุดแรก จัดทำร่างปฏิญญา (Declaration) ชุดที่สองจัดทำอนุสัญญา (Convention) และ ชุดที่สาม ศึกษาปัญหาทางการเมืองระหว่างประเทศ

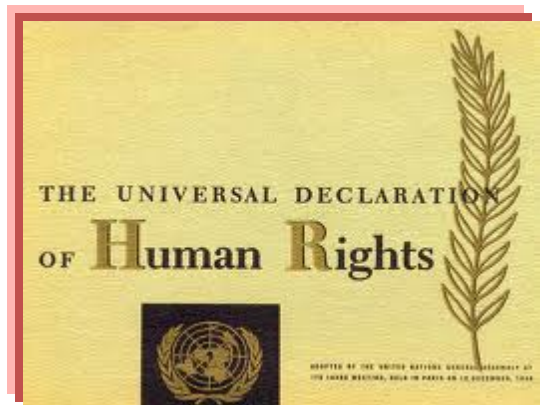
คณะกรรมการยกร่างปฏิญญา ได้มีการประชุมหลายครั้งและได้นำเสนอร่างปฏิญญาให้สมัชชาใหญ่สหประชาชาติลงมติยอมรับและประกาศปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน เมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๔๑ ด้วยคะแนนเสียง ๔๘ เสียง ไม่มีเสียงคัดค้าน และประเทศกลุ่มคอมมิวนิสต์ทั้งหมด ชาติอาระเบีย และแอฟริกาใต้งดออกเสียง สำหรับประเทศไทยเป็นหนึ่งในประเทศที่ให้การรับรอง

## ๒. เนื้อหาของปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน

ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนประกอบด้วยข้อความ ๓๐ ข้อ มีเนื้อหาแบ่งเป็น ๔ ส่วน

ส่วนแรก ปรากฏในคำปรารภ ข้อ ๑ และข้อ ๒ กล่าวถึงหลักการสำคัญของสิทธิมนุษยชนที่ว่า

มนุษย์มีสิทธิติดตัวมาแต่เกิด มนุษย์มีศักดิ์ศรี มีความเสมอภาคกัน ดังนั้นจึงห้ามเลือกปฏิบัติต่อมนุษย์และควรปฏิบัติต่อกันเสมือนเป็นพี่น้อง สิทธิมนุษยชนนี้เป็นสิ่งที่ไม่สามารถโอนให้แก่กันได้ จึงเป็นหน้าที่ของรัฐบาลทุกประเทศที่จะสร้างหลักประกันแก่ทุกชีวิตด้วยการเคารพหลักการของสิทธิเสรีภาพที่ปรากฏในปฏิญญานี้ เพื่อให้สิทธิมนุษยชนเป็นมาตรฐานร่วมกันสำหรับการปฏิบัติต่อกันของผู้คนในสังคมทั้งในประเทศและระหว่างประเทศอันจะเป็นพื้นฐานแห่งเสรีภาพ ความยุติธรรม และสันติภาพในโลก



ส่วนที่สอง ปรากฏใน ข้อ ๓ ถึงข้อ ๒๑ กล่าวถึงสิทธิของพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (Civil and Political Rights)

ส่วนที่สาม กล่าวถึงสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม (Economic Social and Cultural Rights) สิทธิดังกล่าวเริ่มตั้งแต่ ข้อ ๒๒ ถึงข้อ ๒๗

ส่วนที่สี่ กล่าวถึงหน้าที่ของบุคคล สังคม และรัฐ โดยการที่จะต้องดำเนินการสร้างหลักประกันให้มีการคุ้มครองสิทธิที่ปรากฏในปฏิญญานี้ให้ได้รับการปฏิบัติอย่างจริงจัง ห้ามรัฐกระทำการละเมิดสิทธิมนุษยชนและจำกัดสิทธิของบุคคลมิให้ใช้สิทธิมนุษยชนละเมิดสิทธิของผู้อื่น สังคมและโลกสิทธิเหล่านี้ปรากฏอยู่ในข้อ ๒๘ ถึงข้อ ๓๐





## หลักการของสิทธิมนุษยชน (The Human Rights Principles)

ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน นอกจากระบุขอบเขตของสิทธิมนุษยชนว่าครอบคลุมสิทธิอะไรแล้ว ตัวปฏิญญาฯ เองยังได้นำเสนอหลักการสำคัญของสิทธิมนุษยชนไว้ด้วย หลักการนี้ถือเป็นสาระสำคัญที่ใช้อ้างอิงความเป็นสากลของสิทธิมนุษยชน และใช้เป็นเครื่องมือชี้วัดว่าสังคมใดมีการเคารพและปฏิบัติตามหลักการสิทธิมนุษยชนหรือไม่ ในเวลาต่อมา **หลักการสำคัญของสิทธิมนุษยชน** ประกอบด้วย

๑. เป็นสิทธิธรรมชาติ ติดตัวมนุษย์มาแต่เกิด (Natural Rights) หมายความว่า มนุษย์ทุกคนมีศักดิ์ศรีประจำตัว ตั้งแต่เกิดมาเป็นมนุษย์ **ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ (Human Dignity)** นี้ ไม่มีใครมอบให้ เป็นสิ่งที่ธรรมชาติได้กำหนดขึ้นในมนุษย์ทุกคน

ความหมายของศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ หมายถึง

(๑) ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ คือ คุณค่าของคนในฐานะที่เขาเป็นมนุษย์

(๒) การให้คุณค่าของมนุษย์ แบ่งเป็น ๒ ประเภท

(๒.๑) คุณค่าของมนุษย์ในฐานะการดำรงตำแหน่งทางสังคม ซึ่งมีความแตกต่างกันขึ้นอยู่กับการมีอำนาจหรือการยึดครองทรัพยากรของสังคม

(๒.๒) คุณค่าของมนุษย์ในฐานะที่เป็นมนุษย์ ซึ่งมีความเท่าเทียมกัน ไม่แบ่งแยก

(๓) การกำหนดคุณค่าที่แตกต่างกันนำมาซึ่งการลดทอนคุณค่าความเป็นมนุษย์ ผู้คนในสังคมโดยทั่วไปมักให้คุณค่าของฐานะตำแหน่งหรือเงินตรามากกว่า ซึ่งการให้คุณค่าแบบนี้นำมาซึ่งการเลือกปฏิบัติ จึงต้องปรับวิธีคิดและเน้นให้มีการปฏิบัติ โดยการให้คุณค่าของความเป็นคนในฐานะความเป็นมนุษย์ ไม่ใช่ให้คุณค่าคนตามสถานภาพทางเศรษฐกิจและสังคม



๒. สิทธิมนุษยชนเป็นสากลและไม่สามารถถ่ายโอนกันได้ (Universality & Inalienability)



หมายความว่า สิทธิมนุษยชนนั้นเป็นของคนทุกคน ไม่มีพรมแดน คนทุกคนมีสิทธิมนุษยชนต่างๆ ดังที่กล่าวมานี้ เช่นเดียวกัน เพราะโดยหลักการแล้วถือว่า คนทุกคนย่อมถือว่าเป็นคน ไม่ว่าจะอยู่ที่ไหนในโลก ไม่ว่าจะเชื้อชาติ สัญชาติ เหล่ากำเนิดใดก็ตาม ย่อมมีสิทธิมนุษยชนประจำตัวทุกคนไป จึงเรียกได้ว่าสิทธิมนุษยชนเป็นของคนทุกคน ไม่ว่าจะคนๆ นั้น จะยากจนหรือร่ำรวย เป็นคนพิการ เป็นเด็ก เป็นผู้หญิง

ส่วนที่กล่าวว่าสิทธิมนุษยชนไม่สามารถถ่ายโอนให้แก่กันได้ หมายความว่า ในเมื่อสิทธิมนุษยชนเป็นสิทธิประจำตัวของมนุษย์ มนุษย์แต่ละคนย่อมไม่สามารถมอบอำนาจ หรือสิทธิมนุษยชนของตนให้แก่ผู้ใดได้ไม่มีการครอบครองสิทธิแทนกัน แตกต่างจากการครอบครองที่ดิน หรือทรัพย์สิน เพราะสิทธิมนุษยชนเป็นเรื่องที่ธรรมชาติกำหนดขึ้น เป็นหลักการที่ทุกคนต้องปฏิบัติ แต่หากจะถามว่าในเมื่อสิทธิมนุษยชนเป็นของคนทุกคนเช่นนี้แล้ว สามารถมีสิทธิมนุษยชนเฉพาะกลุ่มได้หรือไม่ ในทางสากลได้มีการ

<sup>๔</sup> แปลและเรียบเรียงจาก UNDP, Indicators for Human Right Based Approaches to Development in UNDP Programming A Users' Guide March ๒๐๑๖





จัดหมวดหมู่และกลุ่มของสิทธิมนุษยชนเป็นสิทธิของกลุ่มเฉพาะและสิทธิตามประเด็นปัญหา เช่น สิทธิสตรี สิทธิเด็ก สิทธิในกระบวนการยุติธรรม สิทธิผู้ติดเชื้อ HIV/เอดส์ สิทธิของผู้ลี้ภัย เป็นต้น

๓. สิทธิมนุษยชนไม่สามารถแยกเป็นส่วนๆ ว่าสิทธิใดมีความสำคัญกว่าอีกสิทธิหนึ่ง (Indivisibility) กล่าวคือ สิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ไม่สามารถแบ่งแยกว่ามีความสำคัญกว่าสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม สิทธิทั้งสองประการนี้ต่างมีความสำคัญเท่าเทียมกัน ดังนั้นรัฐบาลใดจะมาอ้างว่าต้องพัฒนาประเทศให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ทางเศรษฐกิจ หรือต้องแก้ปัญหาปากท้องก่อน แล้วจึงค่อยให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมือง ย่อมขัดต่อหลักการนี้

๔. ความเสมอภาคและห้ามการเลือกปฏิบัติ (Equality and Non-Discrimination) การเลือกปฏิบัติเป็นปัญหา ที่เกิดขึ้นมานานในทุกสังคม และถือเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน เพราะเหตุว่าในฐานะที่เราเกิดมาเป็นคน ต้องได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกัน ไม่ว่าจะเป็นคนจน คนรวย คนพิการ เด็ก หรือผู้สูงอายุ คนป่วยหรือมีสุขภาพดี



แต่สังคมไทยมีการเลือกปฏิบัติมาโดยตลอด ซึ่งเรามักได้ยินคำกล่าวที่ว่า “ฝนตกไม่ทั่วฟ้า” หรือ “เลือกที่รักมักที่ชัง” “รักลูกไม่เท่ากัน”

การจะทำความเข้าใจว่า เรื่องใดเป็นเรื่องการเลือกปฏิบัติ หรือไม่ คงต้องเข้าใจเรื่องความเสมอภาคด้วย

ความเสมอภาค ไม่ใช่การได้รับเท่ากัน เช่น การที่นักเรียนทุกคนที่ทำผิดระเบียบจะต้องถูกเขียน ๓ ที เท่าๆ กัน อย่างนี้ไม่ถือว่าเป็นความเสมอภาค

ความเสมอภาค คือ การที่ทุกคนควรได้รับจากส่วนที่ควรได้ ในฐานะเป็นคน เช่น การแจกของ ผู้ประสบภัยน้ำท่วม ทุกคนจะได้รับของแจกชิ้นพื้นฐาน เช่น ได้รับข้าวสาร อาหารแห้ง ยาป้องกันเท้าเปื่อย แต่หากมีครอบครัวหนึ่ง มีคนป่วยที่ต้องการยาเป็นพิเศษ หรือบางครอบครัวมีเด็กอ่อน ต้องได้รับนมผงเพิ่มสำหรับเด็ก ทางราชการสามารถเพิ่มยา และนมผงให้แก่ครอบครัวเหล่านั้น นี่คือการเสมอภาคที่ได้รับ เพราะทุกคนในครอบครัวได้รับแจกสิ่งจำเป็นเพื่อการยังชีพแล้ว



หลักความเสมอภาค คือต้องมีการเปรียบเทียบกับของ ๒ สิ่ง หรือ ๒ เรื่อง และดูว่าอะไรคือสาระสำคัญของเรื่องนั้น หากสาระสำคัญของประเด็นได้รับการพิจารณาแล้ว ถือว่ามีความเสมอภาคกัน เช่น การที่รัฐจัดเก็บภาษีเงินได้บุคคลไม่เท่ากัน คนที่มีรายได้มากก็เสียภาษีมาก คนที่มีรายได้น้อยก็เสียภาษีน้อย คนที่มีรายได้ไม่ถึงเกณฑ์ที่กำหนดก็ไม่ต้องเสียภาษี แต่การมีรายได้มากหรือน้อยเป็นสาระสำคัญของการเก็บภาษี ซึ่งเป็นธรรมสำหรับประชาชน





การเลือกปฏิบัติ<sup>๕</sup> เป็นเหตุให้เกิดความไม่เสมอภาค เช่น การรักษาพยาบาล หรือการเข้าถึงบริการสาธารณะของรัฐเป็นไปไม่ทั่วถึง และไม่เท่าเทียมกัน เพราะมีความแตกต่างของบุคคลในเรื่องเชื้อชาติ เช่น หากมีแรงงานข้ามชาติชาวกัมพูชา หรือพม่า มารักษา เจ้าหน้าที่มักไม่ยอมให้บริการที่ดี หรือไม่ยอมรับรักษาผู้มีเชื้อเอชไอวี หรือผู้ป่วยเอดส์ เป็นต้น

หลักการเรื่องความเสมอภาคและห้ามการเลือกปฏิบัติ ในสังคมไทยนั้น ปรากฏอยู่ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐<sup>๕</sup> มาตรา ๓๐<sup>๕</sup> ที่ว่า การเลือกปฏิบัติเพราะเหตุแห่งความแตกต่าง ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ ไม่อาจกระทำได้ ซึ่งมาตรา ๓๐ ของรัฐธรรมนูญฉบับใหม่นี้ มีข้อความใกล้เคียงกับบทบัญญัติของมาตรา เดียวกัน ตามรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐

๕. การมีส่วนร่วมและการเป็นส่วนหนึ่งของสิทธินั้น (Participation & Inclusion)



หมายความว่าประชาชนแต่ละคนและกลุ่มของประชาชนหรือประชาสังคมย่อมมีส่วนร่วมอย่างแข็งขันในการเข้าถึงและได้รับประโยชน์จากสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง และสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม

๖. ตรวจสอบได้และใช้หลักนิติธรรม (Accountability & The Rule of Law)

หมายถึง รัฐและองค์กรที่มีหน้าที่ในการก่อให้เกิดสิทธิมนุษยชน ต้องมีหน้าที่ตอบคำถามให้ได้ว่าสิทธิมนุษยชนได้รับการปฏิบัติให้เกิดผลจริงในประเทศของตน ส่วนสิทธิโดยังไม่ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามหลักการสากลก็ต้องอธิบายต่อสังคมได้ว่าจะมีขั้นตอนดำเนินการอย่างไร โดยเฉพาะรัฐต้องมีมาตรการปกครองประเทศโดยใช้หลักนิติธรรม หรือปกครองโดยอาศัยหลักการที่ใช้กฎหมายอย่างเที่ยงธรรม ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย มีกระบวนการไม่ซับซ้อนเป็นไปตามหลักกฎหมายและมีความเท่าเทียมกันเมื่ออยู่ต่อหน้ากฎหมาย ไม่มีใครอยู่เหนือกฎหมายได้



<sup>๕</sup> รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐



**ความหมายระหว่างสิทธิมนุษยชนและสิทธิเสรีภาพ**

เนื่องจากมีหลายคนเกิดข้อสงสัยว่า “สิทธิมนุษยชน” กับ “สิทธิเสรีภาพ” มีความเหมือนหรือความแตกต่างกันหรือไม่ อย่างไร ดังนั้น ในฐานะที่กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพเป็นหน่วยงานในการดำเนินงานทั้งในเรื่องสิทธิมนุษยชน และสิทธิเสรีภาพ พร้อมทั้งได้มีการศึกษา ค้นคว้าจากเอกสารการระดมความคิดเห็นของนักวิชาการ ผู้เชี่ยวชาญในหลายแขนง จึงอาจสรุปได้ว่า

“สิทธิมนุษยชน (Human Rights)” หมายความว่า สิทธิที่มีตามธรรมชาติ ซึ่งติดตัวมนุษย์มาตั้งแต่เกิด โดยมีความเป็นสากลและมีการรับรองไว้ในปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน หรือกติกา อนุสัญญา ข้อตกลงต่างๆ ระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน ที่ทุกประเทศทั่วโลกให้การรับรอง

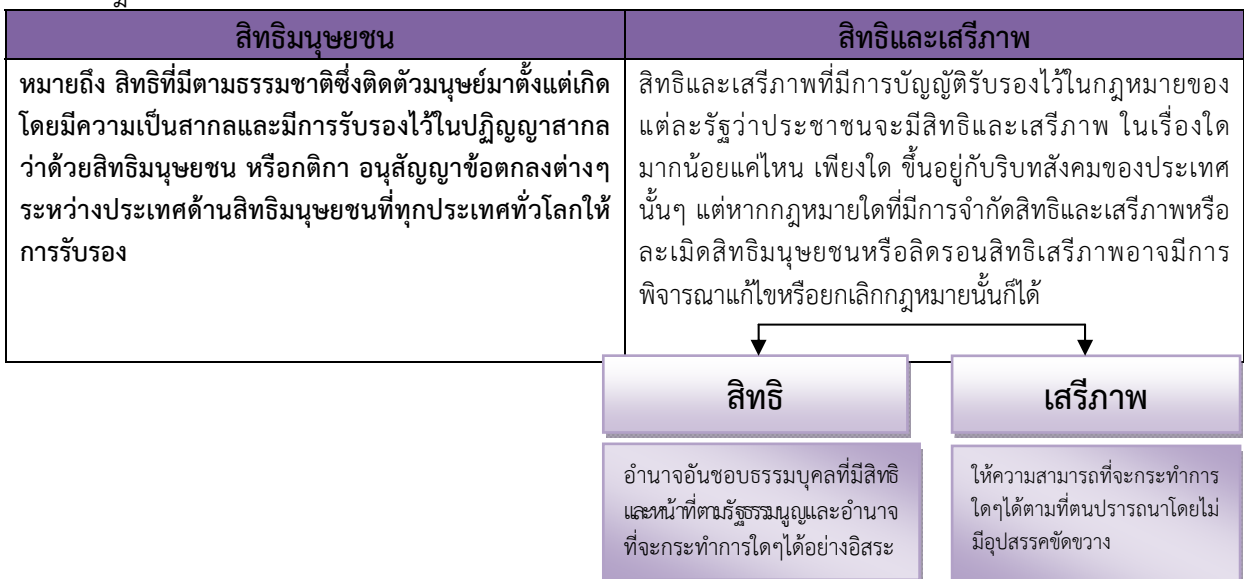
“สิทธิเสรีภาพ” (Rights and Liberties) หมายความว่า สิทธิที่มีการบัญญัติรับรองไว้ในกฎหมายของแต่ละรัฐ ว่าประชาชนจะมีสิทธิ และเสรีภาพ ในเรื่องใด มากน้อย แค่ไหน เพียงใด ขึ้นอยู่กับบริบทสังคมของประเทศนั้นๆ

“สิทธิเสรีภาพ” (Rights and Liberties) ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้บัญญัติไว้เป็น ๒ คำ คือ

“สิทธิ” หมายถึง อำนาจอันชอบธรรม บุคคลมีสิทธิและหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญ และอำนาจที่จะกระทำการใด ๆ ได้อย่างอิสระ โดยได้รับการรับรองจากกฎหมาย

“เสรีภาพ” หมายถึง ความสามารถที่จะกระทำการใด ๆ ได้ตามที่ตนปรารถนาโดยไม่มีอุปสรรคขัดขวาง เช่น เสรีภาพในการพูด เสรีภาพในการนับถือศาสนา ความมีสิทธิที่จะทำอะไรก็ได้โดยไม่ละเมิดสิทธิของผู้อื่น

ดังนั้น กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เห็นว่า “สิทธิมนุษยชน” เป็นเรื่องตั้งแต่เกิดจนตาย เป็นสิทธิตามธรรมชาติ แต่ถ้าเมื่อใดมีกฎหมายบัญญัติในเรื่องใด เพื่อรับรองสิทธิและเสรีภาพไว้เป็นการเฉพาะ ซึ่งกฎหมายนั้นอาจมีผลทำให้เป็นการจำกัดสิทธิบางประการ ทั้งนี้เพื่อความสงบสุขของสังคม อย่่างไรก็ตาม หากกฎหมายใดที่มีการจำกัดหรือละเมิดสิทธิมนุษยชน หรือลิดรอนสิทธิเสรีภาพ อาจมีการพิจารณาแก้ไข หรือยกเลิกกฎหมายนั้นก็ได้







**ชื่อเอกสาร**      สรุปสาระสำคัญของการนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑)

**ประเภทเอกสาร**   เอกสารสรุปสาระสำคัญของการนำเสนอเรื่อง ขนาด เอ ๔ จำนวน ๒๔ หน้า

**ที่ปรึกษา**            พันตำรวจเอกณรัชต์      เสวตนันท์      อธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ  
นางสาวปิติกาญจน์      สิทธิเดช      รองอธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ  
นายไพฑูรย์              สว่างกมล      รองอธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

**คณะผู้ทำ**            รองศาสตราจารย์ ดร.ศรีสมบัติ      โชคประจักษ์ชัด      หัวหน้าโครงการ  
**การศึกษา**            ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.นิตยา      สำเร็จผล  
                                 พันตำรวจโท ดร.สัญญา      เนียมประดิษฐ์  
                                 ดร.ทองใหญ่      อัยยะวารากุล  
                                 ดร.สุขุมพงษ์      ชาญนวงศ์

**ผู้ตรวจสอบและ**      นายสมชาย                      คมกริส              ผู้อำนวยการกองส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพ  
**กลั่นกรอง**            นางสาวจิฬารัตน์              ตามชู                  นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการพิเศษ

**ผู้จัดทำและ**            นางปภัศสร่า                      รัตตะรังสี              นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการพิเศษ  
**เรียบเรียง**            นายกรกฤษณ์                      ปราบเขต              นักวิชาการยุติธรรมปฏิบัติการ  
                                 นางสาวจิรภรณ์                      ศิริพลัง              นักวิชาการยุติธรรมปฏิบัติการ  
                                 นายสมเดช                          พูนนำเภา              นักวิชาการยุติธรรมปฏิบัติการ  
                                 นายพีรพัฒน์                      นิลทมร                  พนักงานคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

**จำนวนพิมพ์**      ๒๐๐ เล่ม ปีที่พิมพ์ ๒๕๕๖

**แหล่งเผยแพร่**      นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

**พิมพ์ที่**              สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา



กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา ๑ อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น 3  
เลขที่ 120 หมู่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210

โทรศัพท์ 0 2141 2745 - 46, 58, 60 [www.rlpd.moj.go.th](http://www.rlpd.moj.go.th)

สายด่วนคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ 1111 กด 77